À CÂMARA TÉCNICA ESPECIALIZADA DE ATIVIDADES MINERÁRIAS – CMI
CONSELHO DE POLÍTICA AMBIENTAL DE MINAS GERAIS – COPAM / MG

15ª Reunião Extraordinária da Câmara de Atividades Minerárias – CMI/Copam

PA COPAM nº **15195/2007/066/2008** - Classe: **6**
DNPM: **930.925/2005**
Processo Administrativo para exame de Alteração de Condicionantes da Licença de Operação
Empreendimento: **Lavra a céu aberto com tratamento a úmido, minério de ferro, lavra a céu aberto sem tratamento ou com tratamento a seco, minério de ferro, unidade de Tratamento de Minerais (UTM), barragem de contenção de rejeitos/resíduos, pilha de rejeito/estéril e estradas para transporte de minério/estéril.**
Empreendedor: **Vale S.A./Mina de Fábrica**
Município: **Belo Vale, Congonhas e Ouro Preto**
Apresentação: **Supram CM**

PARECER

1. Introdução

Este PARECER DE VISTA foi elaborado a partir da análise do Parecer Único nº 139/2017 (Protocolo SIAM nº 1163371/2017), de 09/10/2017, disponibilizado em 19/10/2017 quando da convocação da 14ª Reunião Extraordinária da CMI/Copam, e da consulta ao processo físico. Contou com o apoio de uma rede de voluntários que se uniram ao FONASC-CBH para que o prazo de 9 (nove) dias entre o pedido de vistas e a data para envio deste parecer não inviabilizasse a sua elaboração.

2. Sobre o processo físico disponibilizado

O processo físico deste licenciamento consta de 2 (dois) pastas com documentos numerados de 001 a 752.

3. Consideração inicial

O FONASC-CBH sabe que no dia 14/12/2016 aconteceu uma série de incidentes na Mina de Fábrica, da VALE, em Ouro Preto, que estão registrados em 3 (três) relatórios de fiscalização do Núcleo de Combate aos Crimes Ambientais (NUCRIM) do MPMG.

Conforme os relatórios, na fiscalização realizada no dia 15/12/2016, por uma equipe do NUCRIM e do Núcleo de Emergência Ambiental (NEA) da Semad, foi apurado que houve um rompimento de um bueiro e desmoronamento de parte de uma estrada no interior da Cava 9 e o **grande volume (estimado em 350 mil metros cúbicos de água e sedimentos)** atingiu a Cava 9 ½, **elevando seu nível em 20 metros** e ficando retido nela. **Indagados nesse dia sobre a possível ocorrência de outros acidentes ambientais no interior do empreendimento, os gestores da VALE na mina não apontaram nenhum outro caso**.

Segundo os mesmos relatórios, no dia 19, a CSN comunicou ao NEA o carreamento de material sólido proveniente da Mina de Fábrica para a sua unidade de Pires, situação observada no dia 16 por volta das 22 horas, com volume significativo, que ficou depositado em uma bacia próxima à linha férrea. Diante da grande área ocupada pelos empreendimentos Mina de Fábrica/Vale e CSN (Congonhas), aconteceu no dia 21 um sobrevoo de helicóptero da Polícia Militar, seguido de uma vistoria em campo que, conforme o Relatório 01/2017 do NUCRIM, constatou:

1. **Os diques no interior da PDE.3** (pilha de deposição de estéril), destinados à contenção de sedimentos, **não foram capazes de conter o grande volume de material carreado, que passaram por cima dos diques e um deles teve rompimento parcial do barramento**. Ocorreu entupimento parcial dos bueiros sob a linha da Ferrovia MRS, que fica próxima da divisa entre a Mina de Fábrica e a CSN. Logo após esses bueiros, **ocorreu assoreamento de área pertencente aos dois empreendimentos, acima da barragem AUXILIAR, da CSN**, e aumento da turbidez nessa barragem e até a barragem do VÍGIA, de onde **os efluentes saiam com elevada turbidez para o Córrego Pires Velho, na Bacia do Rio Paraopeba.**

2. **Uma grande quantidade de sedimentos, de coloração acinzentada, estavam depositados abaixo do barramento, logo abaixo do dreno de fundo da barragem de FORQUILHA IV e teriam vindo de uma grande erosão existente na encosta**, logo abaixo da ombreira esquerda. Ao percorrer o curso de água até sua confluência com o Ribeirão Mata Porcos, na vistoria em campo realizada a seguir, a equipe de fiscalização percebeu *"que as margens estavam cobertas por sedimentos úmidos, o que demonstrou que o fluxo de lama transbordou o leito natural e atingiu esse ribeirão"*. **A VALE não estava executando qualquer ação emergencial para conter o carreamento. Segundo apurou o NUCRIM, esta erosão já existia, pelo menos desde 2002, e nunca foi tratada pela mineradora.**

O Gerente de Geotécnica da VALE, César Augusto Paulino Grandcheamd, **informou na vistoria em campo do dia 21 que "*o acidente na barragem de FORQUILHA IV foi detectado no dia 16/12/2016, porém não foi feita comunicação aos órgãos ambientais*" e que "*a empresa executou ações de mitigação para conter o carreamento de sedimentos para o Ribeirão Mata Porcos somente a partir do dia 26/12/2016.*"** (página 19 do Relatório 01/2017, do NUCRIM/MPMG)

Em 16/03/2017 houve novo incidente neste complexo minerário, que foi amplamente divulgado pela imprensa (grifos nossos):

*Segundo a Semad, a Vale avisou sobre o vazamento apenas na segunda-feira. Por meio de nota, a secretaria informou que foi solicitado o fechamento do sistema de adução de rejeitos, o desvio da drenagem de água pluvial, a implantação de luva de proteção na área de alagamento da barragem Forquilha IV, a troca da tubulação do duto, a realização de um reforço nas juntas e a revegetação da área afetada. A Vale terá sete dias para encaminhar à pasta um cronograma detalhado das ações de limpeza e remediação. "**A empresa será multada pelo órgão ambiental pelos danos ocasionados ao meio ambiente**. O valor da punição ainda será calculado", diz o texto.*

(http://www.em.com.br/app/noticia/gerais/2017/03/16/interna_gerais,854664/vazamento-de-duto-da-vale-castiga-77-kms-de-cursos-d-agua.shtml)

***Além de ser multada pela Secretaria de Estado de Meio Ambiente (Semad), a Vale S.A deverá ser investigada pelo Ministério Público (MPMG)** em função do vazamento de rejeitos na mina de Fábrica, em Ouro Preto, Central de Minas. O acidente afetou bacias que desembocam no rio das Velhas, responsável pelo abastecimento de água de parcela representativa da Região Metropolitana de Belo Horizonte (RMBH).*

*Segundo informações da Semad, o vazamento da última segunda-feira ocorreu em uma tubulação que carrega rejeitos de beneficiamento do minério de ferro para uma das barragens da empresa. **A Vale será multada pela pasta em função disso**, mas o valor a ser pago ainda não foi definido.*

(http://hojeemdia.com.br/horizontes/ministério-público-vai-investigar-vazamento-de-rejeitos-em-mina-da-vale-em-ouro-preto-1.452146)

Esses incidentes justificaram a assinatura de um Termo de Ajustamento de Conduta (TAC) da empresa com o Ministério Público do Estado de Minas Gerais.

Assim, a solicitação pelo empreendedor de alteração de condicionantes referentes a este complexo minerário deveria contemplar também este cenário das atividades da empresa porque, independente das mesmas tratarem especificamente de operações de desmonte de rocha com utilização de explosivos e monitoramento sismográfico, essas situações de incidentes refletem o modo como a empresa trata o controle ambiental.

4. Sobre a alteração das Condicionantes

O FONASC-CBH entende como inaceitável a sugestão de implantação de rede de monitoramento sismográfico automatizada EM SUBSTITUIÇÃO à realização do monitoramento de todas as detonações realizadas na Mina de Fábrica, conforme metodologia descrita nos estudos apresentados nos autos em referência, via laudo assinado pelo técnico competente, com eventual responsabilização do mesmo. Não se opõe que se acrescente uma rede de monitoramento automatizada, para somar com o monitoramento na forma que vem sendo realizado, mas jamais em sua substituição.

Além disso, existe ainda o fato de não terem sido claramente apresentadas as alterações específicas em relação à localização dos pontos de medição sismográfica ora vigentes e propostos na alteração e também o fato da redução da frequência de apresentação dos relatórios, que passaria a ser somente anual, o que entendemos ser prejudicial ao monitoramento e controle ambiental do empreendimento.

Assim, manifestamos desde já nosso PARECER pelo INDEFERIMENTO da alteração da condicionante na forma como apresentado no Parecer Único nº 139/2017.

5. Sobre a circunvizinhança e o acesso aos dados

No Parecer Único nº 139/2017, à página 4, consta (grifos nossos):

> *O monitoramento realizado simultaneamente por meio da rede automatizada em um centro de controle proporcionará uma inovação e* ***agilidade de acompanhamento dos dados****, tanto para a mineradora VALE como para os diversos órgãos fiscalizadores, para o meio ambiente* ***e população*** *que habita ao entorno dos empreendimentos.*

Diante da informação acima, não ficou claro qual é a população que habita no entorno do empreendimento referente a este parecer único e como ela terá acesso aos dados do monitoramento sismográfico em tempo real de todas as detonações realizadas no empreendimento.

6. Sobre o Quadrilátero Ferrífero e sismos

Considerando que o Quadrilátero Ferrífero é uma das regiões brasileiras de maior risco sísmico, não ficou claro no Parecer Único nº 139/2017 de que forma a Rede de Monitoramento Sismográfico Automatizada proposta a partir do Plano Diretor de Sismografia elaborado pela VMA Engenharia de Explosivos e Vibrações e por ela gerida, que irá abranger os complexos minerários Vargem Grande, Paraopeba e Itabiritos, que compreendem os limites municipais de Belo Horizonte, Ibirité, Sarzedo, Mário Campos, Brumadinho, Nova Lima, Rio Acima, Itabirito, Moeda, Ouro Preto, Belo Vale e Congonhas e que será composta de 35 estações que funcionarão 24 horas/dia e será integrada ao Centro de Controle Ambiental (CCA) da VALE, poderá contribuir nesse contexto para além de operações de desmonte de rocha com utilização de explosivos e respectivo monitoramento sismográfico.

Os Estudos de paleosismicidade como ferramenta de gestão de riscos: evidências, literatura e futuro

Antonio Augusto Seabra Junior[1], Wilfred Brandt[2]

não serem plenamente considerados em função disso. Estudos recentemente publicados (Assumpção *et.al.* 2014,2015) indicam, para determinadas regiões brasileiras, um risco sísmico considerável, baseado em um mapa de Ameaça Sísmica da Aceleração de Pico no Chão, com valores maiores do que aqueles previstos e considerados nas normas técnicas até então. Dentre regiões de maior risco sísmico, podem-se destacar algumas partes do território mineiro, com especial atenção para o Quadrilátero Ferrífero onde começa o alto do Rio Doce.

7. Sobre o automonitoramento

Considerando a importância do monitoramento como método de obtenção de informações para a verificação da qualidade ambiental para, entre outras finalidades, controlar as atividades poluidoras, identificar as causas de problemas ambientais, definir estratégias de fiscalização e orientar as prioridades de ação dos órgãos ambientais sobre os agentes degradadores, o **FONASC-CBH entende o automonitoramento pelas empresas de mineração como inaceitável**, visto que já se demonstrou inadequado e insuficiente, sem falar de inúmeras situações onde não foi devidamente realizado e, assim, foi causa de impactos ao meio ambiente e à população, sendo o rompimento da barragem do Fundão o exemplo de maior magnitude.

É necessário que o monitoramento seja realizado por estruturas independentes e isentas, sem vínculos com as empresas de mineração, porque no contexto da atuação do setor a prioridade tem sido o lucro, o aumento da produção e a redução de custos desconsiderando questões que por si só podem colocar em risco a operação dos empreendimentos e que, com o monitoramento correto, podem ser devidamente identificadas e se tornarem instrumentos para suspensão ou anulação de licenças.

No Relatório da Auditoria Operacional, do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais (TCE-MG), de 20/03/2017, referente à atuação do Sistema Estadual de Meio Ambiente e Recursos Hídricos – SISEMA na gestão das atividades relativas ao setor de mineração, especialmente as atividades da extração do minério de ferro, cujas recomendações e determinações foram aprovadas, por unanimidade, na Sessão Ordinária do Tribunal Pleno daquele órgão, realizada no dia 29/03/2017, a questão do monitoramento e do automonitoramento é apontada:

> *O acompanhamento e o monitoramento são ferramentas importantes de gestão ambiental, pois permitem aferir a eficiência de medidas de controle, cujo propósito é a tutela dos bens ambientais.* (Página 3)
>
> ***As deficiências destacadas no relatório de auditoria, em relação ao acompanhamento dos programas de automonitoramento****, às condicionantes estabelecidas nos processos de licenciamento ambiental e à fiscalização dos empreendimentos minerários, exigem, no âmbito do SISEMA, o acompanhamento das condicionantes das licenças ambientais; [...]* (Página 3)
>
> *Assim,* ***o acompanhamento e o monitoramento periódico são ferramentas importantes de gestão ambiental****, na medida em que permitem atestar a eficiência de medidas de controle, a fim de tutelar os bens ambientais, cuja degradação, uma vez efetivada, pode ser irreparável.* (Página 58)
>
> ***4.3 – Deficiências no acompanhamento dos programas de automonitoramento***
>
> *De acordo com a DN COPAM nº 165, de 2011 (art. 3º), ―Programa de Automonitoramento é definido como o conjunto de medições sistemáticas, periódicas ou contínuas, de parâmetros inerentes às emissões de fonte efetiva ou potencialmente poluidora, bem como de parâmetros inerentes aos componentes ambientais receptores dessas emissões (ar, água ou solo), conforme diretrizes definidas pelo órgão ambiental no momento da concessão de LO ou da AAF ou da revalidação destes instrumentos.*
>
> *Com relação ao acompanhamento dos programas de automonitoramento, foram relatadas as seguintes deficiências:*
>
> ***1) a incapacidade das SUPRAMs para o acompanhamento dos dados contidos nos programas de automonitoramento****, os quais são enviados, periodicamente, pelas empresas mineradoras.* ***Os relatórios técnicos*** *e fotográficos correspondentes (semestrais ou anuais)* ***permanecem arquivados no órgão ambiental até a análise da Renovação da Licença de Operação – REVLO****;*
>
> ***2) a carência de Analistas Ambientais*** *capacitados nas SUPRAMs* ***impossibilita o exame dos referidos programas*** *e a identificação de possíveis inconsistências dos dados apresentados pelas empresas;*
>
> ***3) as SUPRAMs não realizam inspeções, in loco, para avaliar os relatórios de automonitoramento;***
>
> *[...]*

(Página 53)

(grifos nossos)

Esse Relatório da Auditoria Operacional do TCE ainda informa que, sobre a incapacidade das SUPRAMs em acompanhar os programas de automonitoramento das empresas mineradoras, **a SEMAD se manifestou assim**:

> ***Para a avaliação dos relatórios de automonitoramento, seria necessário laboratório próprio e capacidade de efetuar todas as modalidades de coletas***. *Apenas uma capacitação é insatisfatória, pois,* ***caso o empreendedor atue de má fé, conseguirá burlar os resultados apresentados***. *Apesar de a construção de laboratórios, em curto prazo, ser uma realidade distante para o SISEMA, é possível celebrar convênios ou parcerias com Universidades ou Centros de Pesquisas, para a realização de contraprovas dos dados apresentados pelas empresas. Outra ação importante seria acompanhar e apenas aceitar análises de laboratórios acreditados pelo INMETRO (alínea ―d‖, fls. 142v e 143).*

Assim, a própria SEMAD assume a possibilidade das empresas burlarem os resultados apresentados nos relatórios de automonitoramento e manifesta a sua incapacidade de avaliá-los, o que vai no sentido do entendimento do FONASC-CBH sobre automonitoramento aqui manifestado.

8. Sobre o controle ambiental do Complexo da Mina de Fábrica

Considerando que a alteração de condicionante requerida pelo empreendedor se refere à operação de complexo minerário com anos de operação, sentimos falta no Parecer Único nº 139/2017 de uma análise e apresentação de resultados do automonitoramento sismográfico mais completa, através de uma planilha detalhada com as medições nos relatórios trimestrais, semestrais e anuais até hoje enviados à SEMAD e dos relatórios RADA (Relatório de Avaliação de Desempenho Ambiental.

O FONASC-CBH entende que é importante também tomar conhecimento sobre possíveis autos de fiscalização e/ou infração relacionados com o Complexo Mina de Fábrica ao longo dos últimos anos de forma a melhor avaliar os impactos e situações da operação do empreendimento no âmbito do controle ambiental antes de deliberar sobre alteração de condicionantes que se referem precisamente a questões afetas ao controle ambiental.

Assim, se requer a BAIXA EM DILIGÊNCIA para que essas informações sejam apresentadas.

9. Sobre responsabilidades

No Parecer Único nº 139/2017 (Protocolo SIAM nº 1163371/2017), de 09/10/2017, da Superintendência Regional de Regularização Ambiental do Central Metropolitana (SUPRAM CM), elaborado pela equipe multidisciplinar composta por Rodrigo Soares Val (Matrícula 1.148.246-0) e Mariana de Paula e Souza Renan (Matrícula 1.308.631-9) e o de acordo de Liana Notari Pasqualini (Diretora Regional de Apoio Técnico/Matrícula 1.312.408-6) e Philipe Jacob de Castro Sales (Diretor de Controle Processual/Matrícula 1.365.493-4) foi ressaltado à página 6, que:

> *Cabe esclarecer que a Superintendência de Meio Ambiente da Região Central Metropolitana, não possui responsabilidade técnica e jurídica sobre os estudos ambientais apresentados nesta licença, sendo a elaboração, instalação e operação, assim como a comprovação quanto a eficiência destes de inteira responsabilidade da(s) empresa(s) responsável(is) e/ou seu(s) responsável(is) técnico(s).*

No entanto, entendemos que a *Superintendência Regional de Regularização Ambiental do Central Metropolitana - SUPRAM CM*, através da equipe multidisciplinar responsável, possui responsabilidade técnica e jurídica quanto à decisão sobre quais as informações a inserir ou omitir no Parecer Único, assim como a profundidade ou superficialidade em relação ao teor de cada temática necessária à adequada análise de processos de licenciamento, ainda mais quando não informa as referências ou fonte das informações apresentadas, passando estas a ser de sua autoria para efeito do parecer único como documento.

10. Conclusão

O poder discricionário da Administração Pública não é ilimitado, encontrando seu pressuposto de validade na lei e, ainda, na prática de atos de boa gestão. Os requisitos mínimos para a conveniência à discricionariedade estão ligados aos princípios da realidade e da razoabilidade, para que o ato satisfaça a sua finalidade. No que tange a realidade o objeto deve ser possível, ou seja, lícito. Deve estar dentro do ordenamento jurídico, não

podendo o objeto violar qualquer norma constitucional, sob pena de caracterizar vício de finalidade. O objeto deve ser compatível com a finalidade a ser atingida.

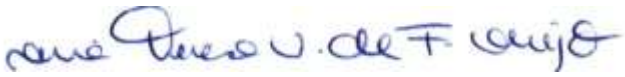
As decisões devem ser eficientes para satisfazer a finalidade da lei que é o interesse público. A Administração esta obrigada a sempre escolher os melhores meios para satisfazer o interesse público e não pode arriscar, devem escolher a melhor maneira para práticas tais atos. A eficiência deve ser considerada um limite da discricionariedade.

Fica evidenciado que dentro dessa margem de discricionariedade toda a Administração Pública deverá tomar as suas decisões por meio de atos praticados em estrita obediência aos critérios legais estabelecidos e dentro de um contexto de razoabilidade e transparência, isto vem a ser, portanto, uma exigência da democracia moderna seguida nos países em que o interesse público vem acima de qualquer outro interesse, sem qualquer tipo de restrição ou de impedimento. Como procedimento oriundo da análise de um órgão estatal, o licenciamento está submetido aos princípios do direito administrativo: legalidade, impessoalidade, publicidade e eficiência.

Diante do exposto, pelos motivos já declinados, **manifesta-se o FONASC-CBH pela BAIXA EM DILIGÊNCIA para complementação das informações consideradas necessárias e, caso não seja acatado pela presidência da CMI/COPAM, registra seu voto pelo INDEFERIMENTO da alteração da condicionantes** da LO nº 323/2012, via Processo Administrativo nº 15195/2007/066/2008.

Registramos que a convocação da 15ª Reunião Extraordinária da Câmara de Atividades Minerárias – CMI/Copam para 14 (quatorze) dias após a reunião do dia 30/10/2017, na qual o FONASC-CBH requereu vistas, constitui ofensa ao princípio da razoabilidade que limita a discricionariedade administrativa, vedando ao administrador a adoção de decisões inexequíveis e tal decisão prejudicou o FONASC-CBH no adequado cumprimento de sua competência como membro do Copam (Lei 21972/2016, Decreto 46953/2016, DN/Copam 856/2016, DN/Copam 995/2016 e DN/Copam 177/2012) e o seu direito como representante das organizações da sociedade civil na CMI/Copam não foi garantido e salvaguardado pelo Estado, visto que o prazo para consulta ao processo foi somente de 9 (nove) dias, incluindo a data de hoje.

Belo Horizonte, 9 de novembro de 2017.



Maria Teresa Viana de Freitas Corujo
Conselheira Titular

FÓRUM NACIONAL DA SOCIEDADE CIVIL NA GESTÃO DE BACIAS HIDROGRÁFICAS (FONASC-CBH)
CNPJ nº 05.784.143/0001-55
Rua Leonício José Rodrigues nº 172, bairro Jardim Guanabara - Belo Horizonte – MG