



AO

ILMO. DR. SECRETÁRIO DE ESTADO DE MEIO AMBIENTE E
DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL DE MINAS GERAIS

Att: Ilmo. Dr. Germano Luiz Gomes Vieira



Referência: Processo Administrativo CAP: 445254/16
Auto de Infração nº 44491/2012

AGROINDUSTRIAL SANTA JULIANA S/A., inscrita no CNPJ sob o nº 05.980.986/0001-27, estabelecida na Fazenda Santa Bárbara, s/nº, zona rural, Santa Juliana/MG, CEP 38175-000 (doc. 01), vem perante V.Sa., por seus representantes legais infra-assinados, conforme instrumento de mandato (doc. 02), com fundamento no Parágrafo 2º do art. 15 da Lei Estadual nº 21.972/2016, expor e requerer o que segue.

1. DA COMPETÊNCIA DO ILMO. DR. SECRETÁRIO DE ESTADO DE MEIO AMBIENTE

Trata-se de uma requisição da Agroindustrial Santa Juliana ao Secretário de Estado de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável de Minas Gerais, na figura de Presidente do Conselho Estadual de Política Ambiental – COPAM, para que este exerça o controle de legalidade sobre o ato administrativo, consubstanciado pela decisão ilegal proferida pela Unidade Regional Colegiada do Triângulo Mineiro e Alto Paranaíba do Conselho Estadual de Política Ambiental – URC COPAM TMAP, na 139ª Reunião ordinária, realizada em 11/05/2018, na qual o colegiado, com base em Parecer Único exarado pelo Núcleo de Auto de Infração - NAI da Superintendência Regional de Meio Ambiente do Triângulo Mineiro e Alto Paranaíba – SUPRAM TMAP, julgou o recurso referente ao Auto de Infração nº 44491/2012.



Segundo o parágrafo 2º do art. 15 da Lei Estadual nº 21.972/16¹, cabe ao Secretário de Estado de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável de Minas Gerais, no exercício da Presidência do COPAM, realizar o controle de legalidade dos atos e decisões das URCs.

Conforme será demonstrado a seguir, a decisão proferida pela URC/COPAM TMAP no julgamento do Recurso administrativo do AI nº 44491/2012 não observou a norma vigente a época, motivo pelo qual se faz necessário o controle de legalidade pelo Ilmo. Secretário de Estado, anulando a decisão e determinando novo julgamento com a devida orientação jurídica.

2. DA TEMPESTIVIDADE

Como já mencionado acima, a decisão ilegal ora impugnada foi proferida pela Unidade Regional Colegiada do Triângulo Mineiro e Alto Paranaíba do Conselho Estadual de Política Ambiental – URC COPAM TMAP, na 139ª Reunião ordinária, realizada em 11/05/2018, sendo que tal decisão ainda não foi publicada no Diário Oficial do Estado de Minas Gerais até a data de interposição do presente requerimento.

Cabe registrar que, nos termos do art. 55 Lei Estadual nº 14.184/2002 (que dispõe sobre o processo administrativo no âmbito da Administração Pública Estadual), não havendo disposição legal específica, o prazo para a interposição do recurso é de 10 (dez) dias, contados da ciência pelo interessado ou da divulgação oficial da decisão.

¹ Art. 15 – O Copam tem a seguinte estrutura orgânica básica:

I – Presidência;

II – Secretaria Executiva;

III – Plenário;

IV – Câmara Normativa e Recursal;

V – câmaras técnicas especializadas;

VI – unidades regionais colegiadas – URCs –, até o limite de dezessete unidades.

§ 2º – A Presidência do Copam será exercida pelo Secretário de Estado de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável, que fará o controle de legalidade dos atos e decisões da Câmara Normativa e Recursal, das câmaras técnicas especializadas e das URCs.

Amorim



Todavia, considerando a relevância e urgência do caso, a empresa antecipa a sua Impugnação, inclusive para evitar qualquer prejuízo ao seu direito.

3. DO HISTÓRICO DO PROCESSO ADMINISTRATIVO

Trata-se do Auto de Infração lavrado em 02/06/2012 por suposto descumprimento da Deliberação Normativa COPAM nº 164/2011 quanto às normas referentes ao armazenamento e aplicação de vinhaça e águas residuais. Para a infração foi aplicada uma multa no valor de R\$50.001,00 (cinquenta mil e um reais) (doc. 03).

Em 10/08/2012 foi apresentada a defesa administrativa demonstrando o equívoco na lavratura do Auto de Infração e também quanto o montante atribuído à multa aplicada.

Foi emitido o Parecer Técnico em 29/06/2015 opinando pela manutenção do Auto de Infração e da multa aplicada, e ainda, atualizando o valor da sanção pecuniária.

Em 11/11/2016 foi proferida a decisão em 1ª instância administrativa seguindo o entendimento do Parecer Técnico e mantendo a autuação e a aplicação da multa.

Inconformada com a manutenção da penalidade, a Autuada apresentou o Recurso e demonstrou, preliminarmente, a constatação de prescrição intercorrente e vício de motivação do auto de infração. Em juízo de eventualidade, demonstrou no mérito a inexistência de vazamento de vinhaça e águas residuais e ausência de reservatórios sem impermeabilização, e ao final, evidenciou a constatação da incidência de circunstâncias atenuantes.

Apesar de todo o esforço da Recorrente na demonstração da inexistência de infração ambiental, em sede de Recurso, o Núcleo de Auto de Infração – NAI da SUPRAM TMAP elaborou um Parecer Jurídico desfavorável aos pedidos

Almeida



recursais da Recorrente, recomendando a manutenção do auto de infração e a majoração do valor da multa, com fundamento na aplicação da reincidência. Este Parecer Jurídico foi disponibilizado aos Conselheiros da URC TMAP, a fim de assessora-los no julgamento do Recurso quando da realização da reunião.

A teratológica recomendação de aplicação de reincidência em fase recursal se deu em frontal desrespeito ao que previa o art. 81 do Decreto Estadual nº 44844/2008 e as normas mais comezinhas de Direito Sancionador, o que será analisado de forma mais aprofundada em tópico específico.

Em 15/09/2017 foi realizada a reunião da URC TMAP do COPAM, constando na pauta de julgamento o Recurso Administrativo relativo ao Auto de Infração nº 44491/2012, e quando oportunizada a palavra à representante da autuada, foi impugnada oralmente a sugestão do Parecer Jurídico de aplicação da reincidência, bem como, expostas as razões fáticas e jurídicas para a aplicação de atenuantes ao presente caso.

Em atendimento à solicitação inicial da empresa, a Diretora de Controle Processual da SUPRAM TMAP solicitou a baixa em diligência do referido processo, a fim de oportunizar a empresa autuada a se manifestar acerca da aplicação da reincidência compreendida no Parecer Jurídico, o que foi posteriormente confirmado pelo ofício nº 465/2017NAI encaminhado.

Inconformada com o procedimento ilegal para o agravamento da penalidade (suposta reincidência) em sede de julgamento do Recurso, a Autuada protocolizou em 27/10/2017 suas razões jurídicas demonstrando claramente a irregularidade do entendimento do órgão ambiental.

O Parecer Jurídico que analisou a nova manifestação da Autuada, absurdamente manteve a recomendação de aplicação da reincidência, e foi disponibilizado no site do órgão ambiental dias antes da reunião da URC COPAM TMAP ocorrida em 09/02/2018. Nesta reunião, os conselheiros representantes da Federação das

Almeida



Indústrias do Estado de Minas Gerais - FIEMG e do Sindicato das Indústrias de Fabricação de Alcool do Estado de Minas Gerais - SIAMIG solicitaram vista do processo.

O processo retornou a julgamento na 139ª Reunião ordinária da URC/COPAM TMAP, realizada em 11/05/2018. Os conselheiros representantes da FIEMG e SIAMIG apresentaram um relatório de vista conjunto, opinando pela não aplicação da reincidência. Todavia, mesmo com a apresentação do referido relatório de vista dos Conselheiros e manifestação oral da representante da autuada, a maioria dos conselheiros presentes na reunião votou pela manutenção do auto de infração nos termos do Parecer Jurídico apresentado pela SUPRAM TMAP, ou seja, com a aplicação da reincidência no julgamento do Recurso.

Essa decisão está eivada de vícios e deve ser reparada pela autoridade máxima administrativa – Presidência do COPAM – em respeito ao devido processo legal e mesmo visando preservar a credibilidade do colegiado, conforme será demonstrado a seguir.

4. DA ILEGALIDADE DA APLICAÇÃO DA REINCIDÊNCIA

Como mencionado, o Parecer Jurídico da SUPRAM TMAP que analisou o Recurso Administrativo da Agroindustrial Santa Juliana apresentou argumentos desfavoráveis aos pedidos recursais, mantendo o auto de infração e majorando o valor da multa, com fundamento na aplicação da reincidência genérica. E para fundamentar a aplicação da reincidência genérica, o Parecer Jurídico (doc. 04) dispôs:

Em consulta ao banco de dados sistema Controle de Autos de Infração e Processos Administrativo (CAP-MG), verificamos a existência de 3 (três) infrações ambientais, relatório (fl. 276) dos autos, que fora cometida pelo Autuado e que foi objeto dos Autos de Infração:

- Auto de infração nº 21757/2010, lavrado no dia 03/03/2010, sendo que tornou definitiva a infração no 21º dia da ciência, que se deu em 13/04/2010.

A handwritten signature in blue ink, located at the bottom right of the page.



- Auto de infração nº 32309/2009, lavrado no dia 12/06/2009, sendo que tornou definitiva a infração no 21º dia da ciência, que se deu em 24/07/2009.
- Auto de infração nº 32311/2009, lavrado no dia 26/06/2009, sendo que tornou definitiva a infração no 21º dia da ciência, que se deu em 06/08/2009.

Ressalte-se, ainda, que a infração anterior cometida pelo recorrente, tornou definitiva antes de decorrido 03 (três) anos da data presente autuação, que se deu em 02/06/2012. Portanto, foram cumpridos todos os requisitos para aplicação das normas relativas à reincidência genética, nos termos do art. 65, inciso II, do Decreto 44.844/08.

Art. 65. Para os efeitos deste Decreto, considera-se:

II- Reincidência genética: prática de nova infração de tipificação diversa daquela anteriormente cometida.

Parágrafo único. Para os fins deste artigo somente serão consideradas as infrações cuja aplicação da penalidade tornou-se definitiva há menos de três anos da data da nova autuação.

Uma vez configurada a reincidência genética, o valor-base da multa será fixado no valor da tabela atualizada do Decreto Estadual 44.844/2008, conforme o ano da infração, nos termos do art. 66, III, do referido Decreto.

Art. 66 – Para fins da fixação do valor da multa a que se referem os arts. 60, 61, 62, 64 e 70 deverão ser levados em consideração os antecedentes do infrator, do empreendimento ou instalação relacionados à infração, quanto ao cumprimento da legislação ambiental estadual, observados os seguintes critérios:

IV – se houver cometimento anterior de infração gravíssima, com decisão administrativa definitiva, o valor-base da multa será fixado no valor máximo da faixa.

Diante de todo exposto, e em obediência ao princípio da autotutela administrativa, expresso no artigo 64 da Lei nº 14.184/2002 em que a administração pública pode rever seus atos, sendo assim, deverá aplicar a reincidência genérica do artigo 65, inciso II do Decreto Estadual 44.844/08, adequando e majorando o valor da multa conforme tabela UFMG 2012 para R\$642.216,71 (seiscentos e quarenta e dois mil, duzentos e dezesseis reais e setenta e um centavos), valores que serão corrigidos conforme o artigo 5º da Lei Estadual nº 21.735/2015 e artigo 50 do Decreto Estadual 46.668/2014.

Segundo o Parecer Jurídico supracitado, haviam autuações em nome da Agroindustrial Santa Juliana que se tornaram definitivas há menos de três anos da data do referido Auto de Infração, que se deu em 02/06/2012, o que seria supostamente suficiente para cumprir os requisitos para aplicação da reincidência genérica, nos termos do inciso II do art. 65 do Decreto Estadual nº 44.844/08.

Após a aplicação da reincidência por meio do Parecer Jurídico que analisou o



Recurso, foi oportunizado à Autuada manifestar acerca desta aplicação, momento em que esta protocolizou em 27/10/2017 suas razões jurídicas para não aplicação da reincidência.

O Parecer Jurídico da SUPRAM TMAP que sucedeu a manifestação da Autuada também manteve a aplicação da reincidência (doc. 05), se limitando a argumentar, em síntese:

- A Autuada não apresentou documento ou elementos nos autos que refutasse a inaplicabilidade da reincidência;
- Possibilidade de aplicação da *reformatio in pejus*, desde que seja oportunizado ao Administrado externar fatos novos e esclarecimentos diante da possibilidade de agravamento da sanção;
- O Estado não pode deixar de corrigir a decisão, nem que a mesma traga malefícios ao recorrente, pois se busca incessantemente neste caso o benefício do Estado e, portanto, da coletividade.

O valor do Auto do Infração após aplicação da reincidência foi majorado para R\$642.216,71 (seiscentos e quarenta e dois mil, duzentos e dezesseis reais e setenta e um centavos), que corrigido até 14/05/2018, totaliza o valor de R\$1.037.070,58 (um milhão, trinta e sete mil, setenta reais e cinquenta e oito centavos), conforme ofício emitido pelo órgão ambiental anexo aos autos (doc.06).

Os Pareceres elaborados justificam a aplicação da reincidência informando que se tratou de uma correção/revisão do ato administrativo.

Acontece que o Auto de Infração e os Pareceres Jurídicos elaborados pela SUPRAM TMAP que aplicaram a reincidência inobservaram a previsão legal vigente a época, com relação ao momento de aplicação da reincidência e aos



procedimentos a serem observados quando da sua aplicação.

O Decreto Estadual nº 44.844/08 era a norma vigente a época da lavratura do auto de infração e quando da elaboração dos Pareceres Jurídicos que estabelecia os procedimentos administrativos de fiscalização e aplicação das penalidades.

No que tange à aplicação da reincidência, o art. 81 e 82 do Decreto Estadual nº 44.844/08 - dispositivos vigentes a época da lavratura do auto de infração, previam a maneira e o momento de aplicação da reincidência:

Art. 81. Lavrado o auto de infração, o mesmo será revisto pela autoridade competente, para a verificação da legalidade, razoabilidade, proporcionalidade, e dos demais critérios estabelecidos neste Capítulo.

Parágrafo único. Integra a revisão prevista do caput a observância da existência de reincidência que, eventualmente, não tenha sido constatada, pelo agente atuante, no momento da lavratura do auto de infração.

Art. 82. Na hipótese prevista no art. 81 de alteração no auto de infração pela autoridade competente o infrator será notificado da mesma sendo-lhe reaberto o prazo para defesa.

A previsão acima determina que a revisão do auto de infração seja feita logo após sua lavratura, o que inclui a avaliação quanto à constatação da reincidência. Ou seja, **na eventualidade de não ter sido constatada a reincidência existente a época da lavratura do auto de infração, esta deveria ser aplicada na revisão da autuação – logo após a lavratura, mediante reabertura do prazo para defesa.**

Portanto, fica claro que, segundo a legislação vigente a época, a aplicação da reincidência deveria ocorrer logo após a lavratura do auto de infração, quando é feita a revisão do ato administrativo pela autoridade competente.

Como já informado, no caso em espécie, a reincidência genérica foi constatada no Parecer Jurídico que analisou o Recurso Administrativo, ou seja, a revisão do Auto de Infração nº 44491/2012 pela autoridade competente se deu tardiamente,



muito após a lavratura do auto de infração, posterior inclusive à apresentação de defesa e recurso pela autuada.

Fica demonstrado, portanto, que além de tardia, a aplicação da reincidência no presente caso, se deu de forma ilegal, em completa inobservância da norma vigente a época, que estabelecia o momento de aplicação da reincidência.

Imprescindível mencionar que além dos Pareceres Jurídicos elaborados pela SUPRAM TMAP terem aplicado a reincidência fora do prazo legal previsto, estes também não concederam vista à autuada para apresentação de defesa, isto é, os atos administrativos lavrados pelo órgão ambiental não observaram nenhuma das premissas da norma vigente a época da lavratura do auto de infração.

No que tange à aplicação do extinto Decreto Estadual nº 44.844/08 - substituído em 02/03/2018 pelo Decreto Estadual nº 47.383/18, e do art. 81 - revogado em 25/01/2017 pelo Decreto Estadual nº 47.137/17, é legítima uma vez que a norma e o dispositivo estavam vigentes no momento da lavratura do auto de infração e no momento em que a revisão do ato administrativo deveria ter ocorrido – logo após a lavratura.

Além do raciocínio supra, a aplicação da referida norma e do referido dispositivo se faz válida considerando o princípio da retroatividade da norma mais benéfica, que resguarda a estabilidade institucional e a segurança jurídicas das relações punitivas.

Ainda que se trata de um princípio inicialmente aplicado no Direito Penal, tem sido estendido ao Direito Punitivo em geral, notadamente no Direito Administrativo Sancionador, dentro do devido processo legal.

No que tange o princípio da retroatividade da norma benéfica o autor Fábio

Almeida



Medina Osório² define:

"É possível homologar a tese da retroatividade das normas mais favoráveis aos interesses dos acusados em geral, em homenagem aos valores constitucionais que dão suporte à norma penal veiculadora desse mesmo benefício. As normas podem ser distintas em seus contornos, intensidades e alcances, mas os valores que as embasam podem assemelhar-se, até mesmo assumindo identidade comum no campo constitucional, sem prejuízos dos espaços divergentes."

Desta maneira, a aplicação do art. 81 do Decreto Estadual nº 44.844/08 é válida por se tratar de norma vigente à época da lavratura do auto de infração e também por se tratar de norma/dispositivo mais benéfico à Autuada, uma vez que limita o momento de aplicação da reincidência nos autos de infração lavrados pelo órgão ambiental.

Além da ilegalidade constatada nos atos administrativos que aplicaram a reincidência, é possível verificar também a ocorrência de prejuízos ao autuado, uma vez que a sanção aplicada foi altamente majorada.

Como já mencionado, a aplicação da reincidência se deu por meio dos Pareceres Jurídicos que analisaram o recurso administrativo apresentado pela Autuada, todavia, em decorrência desta aplicação, a multa simples que havia sido aplicado no auto de infração no valor de R\$50.001,00 (cinquenta mil e um reais) foi majorada para R\$1.037.070,58 (um milhão, trinta e sete mil, setenta reais e cinquenta e oito centavos).

Desta maneira, a imposição da reincidência em fase de recurso **agravou excessivamente a sanção aplicada no auto de infração, piorando e muito a sua condição.**

Com relação ao agravamento da sanção do autuado em sede de revisão do ato administrativo, a Lei Federal nº 9.784/99 (Processo Administrativo Federal) dispõe:

² OSÓRIO, Fábio Medina. Direito Administrativo Sancionador. Editora Revista dos Tribunais, 2ª ed. 2005. Pág. 335.

Handwritten signature/initials.



Art. 65. Os processos administrativos de que resultem sanções poderão ser revistos, a qualquer tempo, a pedido ou de ofício, quando surgirem fatos novos ou circunstâncias relevantes suscetíveis de justificar a inadequação da sanção aplicada.

Parágrafo único. Da revisão do processo não poderá resultar agravamento da sanção.

Assim, ainda que os processos administrativos que resultem sanções possam ser objeto de revisão, esta não pode resultar no agravamento da sanção, como ocorreu no presente caso, em que o valor da multa de R\$50.001,00 (cinquenta mil e um reais) foi majorado para R\$1.037.070,58 (um milhão, trinta e sete mil, setenta reais e cinquenta e oito centavos).

A referida majoração, contemplada nos Pareceres Jurídicos que aplicaram a reincidência, se tratam claramente de um agravamento da sanção inicialmente aplicada, o que é absolutamente vedado pela norma supracitada.

Nos comentários à Lei Federal nº 9.784/99, os autores Cristina Fortini, Maria Fernanda Pires de Carvalho Pereira e Tatiana Martins da Costa Camarão expressam:

Diversamente do previsto no artigo anterior, da revisão não pode surgir agravamento da sanção já aplicada, isto é, especificamente no art.65, **definiu o legislador que não será possível a ocorrência da reformatio in pejus, em sede de revisão**.³

Desta maneira, além da aplicação da reincidência ter ocorrido ilegalmente – por inobservância da norma legal vigente a época, ela também infringiu o princípio da *non reformatio in pejus*, nos termos do art. 65 da Lei Federal nº 9.784/99.

No mesmo sentido é o Parecer nº 106/2017/CONUD/PFE-IBAMA-SEDE/PGF/AGU (doc.05) elaborado pela Procuradoria Federal Especializada junto ao Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis – SEDE, publicado em 21/12/2017, concluindo pela impossibilidade

³ FORTINI, Cristiana; PEREIRA, Maria Fernanda Pires de Carvalho CAMARÃO, Tatiana Martins da Costa. Processo Administrativo: comentários à Lei nº 9.784/1999. Belo Horizonte: Fórum, 2008. Pág.221.

de a revisão do ato administrativo causar uma reforma para piorar (*reformatio in pejus*) a situação do administrado.

O Parecer supracitado é claro e objetivo com relação à revisão do ato administrativo:

A revisão administrativa é um instituto pró administrado, é um benefício, devendo ser assim interpretado. Ela não pode resultar no agravamento ou piora da sanção ou medida restritiva que fez coisa julgada administrativa, sob pena de violação do devido processo legal. Como decidido pelo Superior Tribunal de Justiça, em relação ao processo disciplinar aplicável ao não disciplinar, o simples rejugamento ofende o devido processo legal, por falta de amparo legal, pois somente se prevê sua revisão quando houver possibilidade de abrandamento da sanção aplicada (STJ, 3ª S., v.u., MS 13.523, rel. Min. Arnaldo Esteves Lima, j. em 13/05/2009, DJe 04/06/2009).

Diferentemente do que ocorre com os recursos administrativos, **não se admite na revisão a *reformatio in pejus* (Lei 9.784/99, art. 65, parágrafo único). A reforma para pior (*reformatio in pejus*) pode ser direta ou indireta, sendo ambas vedadas no processo administrativo.**

A primeira ocorre quando a decisão da revisão piora a situação do administrado, impondo-lhe pena mais severa. A *reformatio in pejus* indireta ocorre quando a decisão sujeita a revisão é anulada e, ainda sendo possível exercer o *jus puniendi*, esse é exercido de forma mais intensa ao administrado do que na decisão revista.⁴

Ante o exposto, não pairam dúvidas quanto à ilegalidade dos Pareceres Jurídicos emanados pelo Núcleo de Auto de Infração - NAI, pertencente à Diretoria de Controle Processual da SUPRAM TMAP, e, por fim, na decisão proferida pela URC/COPAM TMAP, uma vez que aplicou extemporaneamente a reincidência ao Auto de Infração nº 44491/2012 e piorou a situação do atuado em sede de revisão do ato administrativo, com mácula ao princípio da *non reformatio in pejus* gerada pela majoração irrazoável do valor da multa.

5. DA CONCESSÃO DE EFEITO SUSPENSIVO

⁴ Parecer nº 106/2017/CONUD/PFE-IBAMA-SEDE/PGF/AGU. Procuradoria Federal Especializada junto ao Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis – SEDE. 21/12/2017. Pág.3



O ato administrativo objeto do controle de legalidade aqui pretendido refere-se ao julgamento em 2ª. instância administrativa do Auto de Infração nº 44491/2012, que manteve a autuação e absurdamente aplicou a reincidência em fase recursal prejudicando o direito do Administrado.

Segundo o art. 57 da Lei Estadual nº 14.184/2002 (Lei de Processo Administrativo Estadual) e o art. 61 da Lei Federal nº 9.784/99 (Lei de Processo Administrativo Federal), o recurso administrativo, em regra, não tem efeito suspensivo, porém, havendo justo receio de prejuízo ou de difícil ou incerta reparação decorrente da execução, a autoridade recorrida ou a imediatamente superior poderá, de ofício ou a pedido do interessado, em decisão fundamentada, atribuir efeito suspensivo ao recurso.

Nos comentários à Lei Federal nº 9.784/99, os autores Cristina Fortini, Maria Fernanda Pires de Carvalho Pereira e Tatiana Martins da Costa Camarão manifestam:

Nesses casos, a decisão proferida ficará suspensa até a decisão definitiva do processo administrativo.

Tal possibilidade é bem-vinda, na medida em que situações existem que demandem a suspensão da decisão, sob pena de gerar um prejuízo de monta, difícil, de ser estornado. O bom senso requer então que nesses casos se aguarde uma decisão definitiva para maior segurança da execução do julgado.

Portanto, os interessados devem requerer o conhecimento dos recursos também em seu efeito suspensivo, previamente à própria exposição das razões do apelo, enquadrando a situação ao processo à hipótese elencada no parágrafo primeiro, demonstrando os riscos da aplicação imediata da decisão.

Nesses termos, a autoridade competente poderá, portanto, de ofício, ou a pedido do interessado, dar efeito suspensivo ao recurso.⁵

Como já demonstrado, a decisão ilegal da URC/COPAM TMAP, além de fulminar o direito da Autuada, com a teratológica aplicação de reincidência em sede de recurso, com frontal violação ao ordenamento jurídico e ao princípio da *non reformatio in pejus*, gerou uma majoração irrazoável do valor da multa, que, inicialmente aplicada em R\$50.001,00 (cinquenta mil e um reais) será cobrada em mais de vinte vezes o seu montante original.

⁵ FORTINI, Cristiana; PEREIRA, Maria Fernanda Pires de Carvalho CAMARÃO, Tatiana Martins da Costa. Processo Administrativo: comentários à Lei nº 9.784/1999. Belo Horizonte: Fórum, 2008. Pág.221.



E caso não seja aplicado o efeito suspensivo ao presente recurso, a Autuada corre o risco de que a absurda cobrança seja indevidamente inscrita em dívida ativa e encaminhada pela execução judicial, em patente prejuízo jurídico e econômico.

Daí a necessidade urgente que seja empregado o efeito suspensivo ao presente recurso até a sua análise e julgamento pelo Ilmo. Dr. Presidente do COPAM.

6. DO PEDIDO

Por todo o exposto, requer:

- a) Seja recebido e processado o presente recurso administrativo, nos termos legais.
- b) Seja **concedido o efeito suspensivo** ao Processo Administrativo CAP: 445254/16, relativo ao Auto de Infração nº 44491/2012, nos termos do parágrafo único do art. 57 da Lei Estadual nº 14.184/02 (Lei de Processo Administrativo Estadual) e parágrafo único do art. 61 da Lei Federal nº 9.784/99 (Lei de Processo Administrativo Federal), até o término do controle de legalidade do referido ato administrativo.
- c) Seja, por fim, exercido pelo Ilmo. Dr. Secretário de Estado o controle de legalidade da decisão proferida pela URC/COPAM TMAP no julgamento do Recurso do Processo Administrativo CAP: 445254/16, relativo ao Auto de Infração nº 44491/2012, a fim de: (i) reconhecer a ilegalidade de aplicação da reincidência para o referido auto de infração considerando o seu momento processual, e (ii) reencaminhar os autos do procedimento para novo julgamento pela URC/COPAM TMAP, com a impossibilidade de majoração da multa pela aplicação de reincidência.



Termos em que,
Pede deferimento.

Belo Horizonte, 18 de maio de 2018.

Thiago Pastor Alves Pereira
OAB/MG 99.970

Ana Letícia L. Moura
Ana Letícia Lanzoni Moura
OAB/MG 139.922